AUX CITOYENS

ASSEMBLÉS

POUR DÉPUTER

AUX

ÉTATS-GÉNÉRAUX.

Il fépare les dards, & les rompt fans effort.

Le Viellard & ses Enfans.

Lafontaine.



1789.

AVERTISSEMENT.

Les circonstances ont obligé de faire cet Écrit à la hâte. On espère que le Lecteur pardonnera le désordre qui peut y régner, & ne s'occupera que des choses qui en sont l'objet.





AUX CITOYENS

'ASSEMBLÉS

POUR DÉPUTER

AUX

ÉTATS-GÉNÉRAUX.

ITOYENS, voici le moment qui doit décider de votre fort. Courbés, depuis long-temps, sous le poids du despotisme, vous allez en être accablés, ou le secouer pour toujours. L'Europe entière à les yeux fixés sur vous. Votre conduite déterminera le degré de considération que doivent vous accorder les Nations voisines. Enfin, vous allez faire votre bonheur, ou votre malheur, & celui de la postérité. Oui, c'est vous qui allez opérer cette grande œuvre, & vos Députés seront les instrumens passifs de vos volontés. J'ose dire plus : le fort de la Nation sera décidé avant que vous ne vous sépariez. Heureux, si le Génie tutélaire de la France éloigne de vous toutes passions! Plus heureux encore, si vous savez connoître les piéges tendus sous vos pas, & les éviter!

De quoi s'agit-il dans l'Assemblée pour laquelle vous allez nommer des Représentans? Pour le savoir, rappelez-vous les circonstances qui ont décidé sa convocation; des Ministres ambitieux

& prodigues, trompant la confiance de votre Roi. abusant de ses bontés, ont épuisé les finances de l'Etat, contracté des dettes énormes, attenté à la liberté des Citoyens, & violé les lois fondamentales de la Monarchie. Enfin, leur audace n'ayant plus reconnu de bornes, les Parlemens se sont refusés à l'Enrégistrement des Édits bursaux dont l'exécution eût mis le comble à votre misère. Ces Corps vous ont rendu un droit que vous ne leur aviez pas confié, en déclarant, que vous feuls, assemblés, pouviez autoriser la levée des impôts. A l'instant, un même cri, parti de toutes les Provinces de la France, a demandé les Étatsgénéraux; & le Ministère, ne pouvant éluder, que par ce moyen, la résistance des Parlemens, a été forcé de consentir à cette Assemblée. Le feul but de sa convocation est donc la création de nouveaux impôts, ou l'extension des anciens. N'en supposez aucun autre.

Votre Monarque est bon; mais, soyez-en sûrs, il n'a jamais pensé à entrer sous votre tutelle, ni à recevoir vos lois. Il veut laisser, à son Successeur, la Couronne de France aussi brillante qu'il l'a reçue de son Ayeul; & les Ministres qu'il a appelés près de lui, qui tiennent tout de lui, & rien de la Nation, ne peuvent avoir d'au-

tres intentions que les siennes.

« Les Annales du Monde n'offrent point d'exemple d'un Gouvernement qui n'ait pas cherché à profiter de toutes ses ressources pour accroître, pour agrandir son pouvoir; elles offrent encore moins l'exemple d'un Gouvernement qui ait voulu fixer son autorité, & surtout la restreindre. Cette grande & belle idée peut être conçue par un seul homme, assez éclairé pour sentir que la puissance la plus durable est celle qui est limitée dans ses justes bornes; mais le noble projet de

renoncer à un pouvoir trop étendu, ne peut être le résultat des résolutions du Conseil d'un Monarque, ni le but de ses Ministres. L'un d'eux, né dans une République, & annonçant dans ses écrits, comme dans ses paroles, l'amour de la liberté, peut faire présumer qu'il penche pour le régime populaire; mais ce Ministre, quelque bien intentionné, quelque éclairé qu'on le suppose, peut être trompé dans ses idées, décu dans ses espérances, éconduit par ses Confrères; attendu qu'il n'a que sa voix; que, loin de tenir le timon des affaires, comme le croyent les gens peu instruits, il est souvent contrarié lui-même, jusqu'à éprouver des refus, des mortifications, comme lorsqu'il a été question de nommer les Secrétaires de l'Assemblée des Notables (a). »

Attendez-vous donc que les mesures, une sois prises, pour rétablir les sinances, le Ministère ne pensera plus qu'à dissoudre l'Assemblée des États, ou à rendre vaines leurs délibérations. Mais quels feront ses moyens pour y parvenir? Ceux qui réussissem 1614. On fera naître des questions d'Ordre à Ordre; on rendra l'Assemblée la plus tumultueuse qu'il sera possible; on sinira par la dissoudre, sans qu'elle ait fait autre chose que de

confentir l'impôt.

Cette marche est combinée depuis long-temps, les machines sont toutes dressées, les piéges sont tendus. Et certes, pourriez-vous vous méprendre sur la protection déclarée que le Ministère accorde depuis quelque-temps au Tiers-état? à ce Tiers-état, qui a opposé la plus sorte résistance à l'exécution des Édits du 8 Mai; à ce Tiers-état,

⁽a) Observations d'un Gentilhomme sur le système des Princes.

qui a insulté, & pour ainsi dire excédé les Officiers envoyés par le Roi, dans les Provinces, pour l'exécution de ses ordres; à ce Tiers-état, enfin, qui, pour me servir de son expression, est parvenu à faire reculer l'autorité? Cette grande partie de la Nation a, n'en doutons pas, des droits bien sacrés; mais si la politique lui accorde des premiers succès, c'est pour l'engager à former d'autres prétentions, & à le mettre en opposition avec

les deux premiers Ordres.

A quoi ferviroient les lumières de ce siècle, si vous ne saviez découvrir une trame aussi grossièrement ourdie? A quoi bon l'Histoire vous ouvriroit-elle ses fastes, si vous ne saviez y lire que diviser pour régner a toujours été le principe des menées de la politique, & le fondement des succès du despotisme. Craignez, Citoyens, d'ajouter à ces succès, tandis que l'Être Suprême semble vous avoir ménagé l'occasion d'arracher ceux qui ne sont dûs qu'à l'impéritie de vos pères. Il dépend de vous de récupérer vos droits qu'on a usurpés, vos possessions qu'ou a envahies, & de prendre des mesures suffisantes pour les conserver. Jamais, sans doute, moment n'a été plus favorable.

Mais, en vain vous flattez-vous de cette espérance, si vous ne savez vous convaincre que vous ne serez jamais forts, qu'autant que vous serez réunis. Ce n'est point une guerre intestine que vous avez à faire; c'est un ennemi commun que vous devez combattre; & vous avez besoin de diriger contre lui vos forces entières. Divisés, il se jouera de vos essorts, & la politique les tournera contre vous-mêmes; rassemblés au contraire, & bien concertés, rien ne pourra vous résister.

J'ai dit plus haut, que le sort de la Nation seroit décidé avant que vous ne vous sépariez. En esset; ou vous allez vous diviser, pour nommer des Députés de chacun des Ordres; ou vous allez vous réunir, pour élire des vrais Représentans de la Nation. L'Art. XLIII du Règlement du 24

Janvier vous en laisse l'alternative.

Si chaque Ordre nomme ses Députés séparément, ils n'apporteront aux États-généraux qu'un esprit de Corps qui fera élever de vaines disputes sur les droits & les prérogatives de leurs Constituans; & ces disputes seront d'autant plus longues & dangereuses, que les Ordres n'auront pas manqué de choisir pour Représentans les hommes dans lesquels ils auront reconnu le plus de zèle & d'intrépidité. Il en résultera que cette mémorable Assemblée; de laquelle pourroit naître le salut de l'Etat, sera employée en discussions d'Ordre à Ordre; l'Autorité prendra le parti de l'un ou de l'autre, selon qu'elle y trouvera son intérêt; & après avoir fait une grande dépense dé temps & d'argent, vos Députés respectifs n'auront concouru à autre chose qu'à la création des impôts qui auront été jugés nécessaires pour combler le déficit.

a Il est démontré, autant par la raison, que par l'expérience de tous les siècles & de tous les Gouvernemens, que, dans les Délibérations qui se prennent séparément par les Ordres, par les Communautés, même par les Provinces particulières, l'esprit de rivalité, de zélotypie, souvent l'esprit d'usurpation, & toujours l'esprit de Corps rend les Délibérations inconciliables, le bien impossible, & les maux toujours plus grands. (a) »

⁽a) Ah! combien les Ministres sont convaincus de ces vérités, & combien ils sont attentiss à prendre toutes les mesures convenables pour empêcher, dans le principe, cette union des Ordres qui nous seroit si nécessaire! Ils ne se sont

Que les Députés, au contraire, foient élus par les Trois Ordres réunis; qu'ils reçoivent d'eux leurs titres & leurs pouvoirs, ils feront alors les vrais Repréfentans de la Nation. Fiers d'un titre aussi honorable, toutes leurs idées, tous leurs soins tendront à s'en rendre dignes; le bien de tous sera le but qu'ils se proposeront; l'amour de la Patrie les enslammera de ce noble courage qui fait oser tout, qui justifie tout; c'est ainsi que vos forces concentrées deviendront redoutables au despotisme, & que vous rendrez inutiles les menées de la politique.

Mais j'entends les deux premiers Ordres, dire

pas contentés de foulever le Tiers-état contre les deux premiers Ordres, ils ont encore voulu rendre, pour ainsi dire, impossible leur réunion pour la formation du cahier & la nomination des Députés. Ah! qu'ils favent bien que c'est de-là que dépendroit le succès des États-généraux! Voici un de leurs moyens principaux: Par l'Art. 43, ci-dessus cité, ils laissent insidieusement aux trois Ordres le choix de procéder en commun ou féparément; mais, dix Articles plus haut, ils ont prescrit au Tiers-état des Sénéchaussées secondaires, de se réduire au quart, pour porter leurs cahiers à la Séné-chausse principale; & dans un autre Article, le Tiers-état des Sénéchaussées principales qui n'en ont point de secondaires, doit se réduire à deux cents personnes, pour l'élection des Députés aux États-généraux. Le prétexte spécieux de cette disposition est de prévenir les Assemblées trop nombreuses, & de diminuer les peines & les frais de voyage. Mais le vrai motif est fondé sur l'espérance que le Tiers-état, ainsi réduit. fe trouvant en nombre très-inférieur aux deux premiers Ordres, ne consentira pas à voter ni élire en commun. Qui pourroit se laisser abuser à cet égard ? Quoi! tandis qu'on fixe à cinq cents, les Députés des Communes qui se rendront d'un bout de la France à l'autre pour y passer une partie de l'année, on a la bonté de penser à ménager les peines & les frais des Députés qui viendront de deux ou trois lieux, passer deux ou trois jours au Chef-lieu de la Sénéchaussée; & l'on craint que l'Assemblée en soit trop nombreuse, si elle étoit composée de plus de deux cents personnes? Mais pourquoi n'a-t-on pas les mêmes égards & les mêmes craintes pour les Députés de la Noblesse & ceux du Clergé ?

qu'une députation en commun entraîneroit néceffairement des délibérations par têtes, & que le troisième Ordre, étant aussi nombreux que les deux premiers réunis, seroit toujours maître de faire statuer ce qu'il jugeroit à propos, puisqu'un seul Membre des deux premiers Ordres se tournant du côté du Troisième, seroit nécessairement pencher la balance.

D'abord, cette objection tombe d'elle - même; puisque les deux Ordres privilégiés, étant en nombre égal au Troissème, peuvent de même emporter la balance, si un seul Membre du Tiers se réunit

à eux.

Mais, les deux Ordres privilégiés, qu'ont-ils à craindre du Tiers-état? A-t-il un intérêt différent dans les grands objets qui occuperont les États-généraux, s'ils sont bien organisés? La liberté & la propriété ne sont-elles pas également chères aux trois Ordres? Ne doivent-ils pas faire cause commune pour révendiquer l'une & l'autre, & s'en assurer la conservation? Le Tiers ne doit-il pas demander, comme les deux autres Ordres, le retour périodique des États-généraux; leur droit exclusif d'hypotéquer les revenus de l'Etat; leur obligation envers les Peuples de n'accorder aucun subside, qui ne soit défini pour la fomme & pour le temps; l'assignation des fonds pour chaque Département; la responsabilité des Ministres; la réduction des pensions; la diminution des dépenses dans les Maisons du Roi, de la Reine & des Princes, la liberté de la Presse, &c. &c. &c.

Oui, fans doute, il fera ces demandes importantes, & il les foutiendra avec force, parce qu'il ne craint point la défaveur du Roi, ni celle du Ministre; parce qu'il n'a ni grâces ni pensions à espérer; ensin, parce que le bien de tous est le

seul auquel il puisse avoir part,

Mais qu'il est à craindre que ce même courage ne se trouve point dans les deux Ordres privilégiés, s'ils sont isolés! Sous les yeux de la Cour dont ils tiennent une partie de leurs avantages, oseroient-ils s'élever ouvertement contre elle? Les Individus qui représenteront ces Ordres, qui tous tiennent, ou espèrent du Roi, sinon par euxmêmes, au moins par les leurs, des dignités & des honneurs, se décideront-ils à ouvrir des opinions qui tendent à limiter l'autorité royale.

Il en est, je le sçais, quelques - uns, capables de cette grandeur d'ame; mais dans un État monarchique, on sacrisse rarement ses intérêts

personnels à l'amour de la Patrie.

Les Délibérations, prises en commun, détruifent tous ces embarras. Comme leurs résultats ne peuvent être attribués à aucun Ordre en particulier, aucun Ordre ne craindra les regards du Monarque ni ceux de sa Cour; chacun suivra la voix de la vérité, sans craindre de se préjudicier; le cri de la conscience ne sera point étoussé par les considérations personnelles; les abus seront résormés, les bonnes Lois seront établies, & feront naître pour la France l'aurore du bonheur & de la liberté.

Ce que j'avance ici, n'est point sondé sur de simples conjectures. L'Histoire nous apprend que de toutes les Assemblées qui ont eu lieu, depuis le commencement de la Monarchie, jusqu'au règne de Louis XIII, il n'en est aucune, où la Nation se soit occupée de si grands intérêts, & où elle ait parlé avec plus de sorce & de liberté, qu'aux États de Tours en 1483; & les trois Ordres y délibérerent ensemble & par tête (a).

⁽a) Dans ces fameux États, un Avocat voulut demander la division des Ordres pour pouvoir fixer plus également la con-

(11)

Les Députés du Clergé & de la Noblesse y profèrerent ces paroles mémorables: qu'ils n'étoient point les Représentans de leurs Ordres, mais ceux de la Nation; & les nombreux arrêtés, qui y surent pris, surent tellement inspirés par le Patriotisme, & dictés par la sagesse, qu'ils sont encore les principales bases de notre Droit public.

Maintenant, comparons cette Affemblée à celle de 1614. Celle-ci n'a produit aucun effet, parce qu'elle étoit composée de trois Corps, dont les intérêts n'étant pas toujours les mêmes, ne peuvent avoir cette unité de volonté qui est néces-

faire pour agir.

Celle de Tours a été efficace, parce qu'elle étoit composée des vrais Représentans de la Nation, des Dépositaires de la volonté générale, qui peut toujours tout, & qui, par son essence, ne peut jamais tendre qu'au bien.

Cette Assemblée eût été sans doute maîtresse de modifier ou corriger la constitution, comme elle le fut de la conserver & de l'affermir; tandis que les Députés de 1614, n'ayant reçu aucun

tribution. Cette proposition produisit un véritable scandale dans l'Assemblée: « A quel titre, s'écria Philippe de Poitiers, les Avocats osent -ils s'artoger à eux seuls la défense des Peuples, & se donner pour leurs uniques Représentans; comme si les Députés du Clergé & de la Noblesse n'étoient chargés que du seul intérêt de leurs Ordres ? Qu'ils ouvrent leurs Lettres de procuration, & ils se convaincront que chaque Député n'est point élu par un ordre de Citoyens, n'e chargé de procurer exclusivement l'avantage de cet Ordre; mais que tous sont également commis pour veiller aux intérêts de la Province entière; que les Députés de la Noblesse, par exemple, ne sont également commis pour veiller aux intérêts de la Province entière; que les Députés de la Noblesse, par exemple, ne sont élus par les Nobles seulement, mais par les Eccléssatiques & le Tiers - état. Si l'Avocat étoit écouté, tout seroit consondu; il n'y auroit plus trois Ordres de Citoyens, mais trois choses publiques, ou trois Gouvernemens sépares, p. Hist. de Fr. tom. 19, pag. 332.

caractère de la chose publique, ne pouvoient pas plus la servir que lui nuire. (a)

Mais pourquoi adopteroit-on une autre forme que celle qui fut suivie en 1483 aux États de Tours? Elle est la vraie forme constitutionnelle.

« Sous Philippe-le-Bel, le Tiers - état a, lui feul, autant de Députés que les deux autres Ordres; & les trois Ordres travaillent ensemble, & opinent par têtes, comme ne composant qu'un même corps de la Nation: Sous Charles VIII, les trois Ordres se tiennent également unis & confondus; on opère, on opine par tête. Voilà la forme originaire, la forme primitive de nos États-généraux: c'étoit celle de nos anciens Parlemens, où tout homme libre paroissoit, travailloit avec les Prélats & les Barons, pour former ce consensus populi qui préparoit la constitution royale.»

ce consensus populi qui préparoit la constitution royale. »

« Aux États d'Orléans, il fallut diviser les Ordres, pour qu'ils pussent travailler en liberté;

c'est qu'on étoit dans un temps de fanatisme, & qu'il étoit impossible que le Clergé pût échapper autrement aux fureurs du Parti protestant, qui dominoit presque également & dans l'Ordre de la Noblesse, & dans l'Ordre du Tiers-état. Mais remarquez qu'alors même on reconnut que la véritable constitution des États-généraux exigeoit que les trois Ordres restassenéraux exigeoit pur l'avenir, contre cette innovation qu'exigeoient les circonstances. Les mêmes circonstances se trouverent encore plus actives pour la division des Ordres aux États

⁽a) « Pour voter sur la Nation entière, il faut avoir reçu ses pouvoirs, autrement ce seroit usurper la représentation, pour faire de la Législation même, une tyrannie. » (M. Lacretelle.)

de Blois; & quant aux États de 1614, ils ne produisirent d'autres effets que de bien convaincre la Nation, que les États ne seroient jamais des véritables États-généraux, tant que les Ordres resteroient divisés, & n'opéreroient jamais efficacement le bien, que lorsque, par la réunion des Ordres, les États procéderoient comme sous Philippe-le-

Bel, & fous Charles VIII. »

Il en est de même de tous ceux qui furent convoqués précédemment dans la forme de 1614. Plus cette forme a été suivie, plus elle doit être regardée comme contraire à notre constitution; puisqu'il est constant que les États généraux, excepté ceux de Tours, se sont, pour ainsi dire, toujours passés en vaines discussions, d'où il n'est résulté aucun esset falutaire. « On convient, dit Sully, par une longue expérience, qu'il est fort rare que la convocation des États du Royaume ait produit le bien auquel on l'a crue propre. »

Mais, un Etat monarchique, disent les fauteurs du despotisme, doit être composé de dissérens Ordres; or, tout sera consondu si les Ordres

votent & délibérent ensemble.

Certes, l'objection est embarrassante. Comment! l'Ecclésiastique & le Gentilhomme cesseront d'appartenir au Clergé & à l'Ordre de la Noblesse, pour avoir opiné dans une même chambre avec le Négociant & le Jurisconsulte; pour avoir donné leurs avis par tête? Et les deux Ordres privilégiés en jouiront moins des honneurs qui leur sont légitimément dûs? Il faudroit, pour le penser, que les Ordres eussent été moins distingués ensuite des États de Tours, qu'ils ne l'étoient auparavant; il faudroit que les deux Ordres privilégiés eussent eu à se plaindre du Tiers-état dans les Assemblées provinciales; mais cette prétendue

confusion n'a excité aucune réclamation. (a)

Non, la Noblesse ne doit pas craindre qu'on lui envie ses priviléges personnels. Les Représentans de la Nation seront toujours choisis dans les classes de Citoyens les plus éclairées; & l'homme le moins instruit sait qu'une Monarchie ne peut

Subsister sans un Corps de Nobles. (b)

Quant au Clergé, ses Membres sont pris dans les deux seconds Ordres de l'État. Si ce Corps respectable a de grands avantages dans la Société, ils deviennent communs à tous les individus qui les composent, puisque chacun apporte en naissant le droit d'y avoir un jour part, & que dans le fait, il est peu de samilles dans le Royaume, qui

n'en profite, au moins indirectement.

Il étoit un seul point sur lequel les trois Ordres eussent pu être divisés; c'est la répartition des Impôts. Mais ce point ne forme plus une qustion. Tout le monde convient que chacun doit contribuer aux charges de la société, à mesure des avantages qu'il en retire. Une grande partie de la Noblesse & du Clergé ont déjà manifesté leurs vœux à cet égard. « On reconnoît généralement les règles inviolables du Droit naturel, & chacun sent aujourd'hui que tout Propriétaire ayant à désendre ses moissons contre les ravages de l'ennemi, sa maison contre les entreprises des Brigands, & sa propriété contre l'usurpation d'un voisin puissant, il est juste qu'il paye la Flotte & l'Armée, la

" (a) Il est bon d'observer que l'opinion par tête, & la moitié des voix dans le Tiers-état, avoient été admises par la première Assemblée des Notables.

la première Affemblée des Notables.

(b) a Le pouvoir intermédiaire subordonné, le plus naturel, dit Montesquieu, est celui de la Noblesse, & entre, en quelque façon, dans l'essence de la Monarchie, dont la maxime fondamentale en point de Monarque, point de Noblesse, point de Noblesse, point de Monarque, mais un Despote. » (L'Esprit des Lois, tome première.)

Maréchaussée & la Justice, en proportion de ce qu'il leur donne à garder : il est également évident que chacun doit payer sa quote-part de la dépense des grands chemins, en raison de l'intérêt qu'il a au transport facile de ses denrées. Il faudroit contester ces principes, devenus heureusement incontestables, pour séparer la plus légère portion de ces dépenses publiques, des charges indispensables de chaque propriété. »

P. S. Cet Écrit étoit achevé, lorsqu'il est parvenu à l'Auteur une Brochure qui justifie ses idées. C'est la traduction d'un Manuscrit en chissres, qui a été trouvé chez M. l'Archevêque de Sens, & qui contient 25 Articles, dont on va rapporter les principaux.

90. « Diviser les Ordres, les faire lier par ser-

ment comme le Parlement contre la Cour.

10°. Afin de pouvoir ainsi temporiser, rappeler Necker; il nous faut de l'argent, il en aura. Faites-le Ministre; il est populimane, peu soupçonneux, vrai, honnête, il veut les États, il ignore notre grand but; s'il voit l'impossibilité des États, il comblera le déficit, aura de l'argent, je connois son plan...

Ces 19 moyens renverront aux Privilégiés le combat qui accable la Cour & les Ministres. Les forces de la Nation contre la Cour & les Ministres, TOURNERONT CONTRE ELLE-MÊME. Tout finira alors comme la Fronde, la France se dégoûtant

des États - généraux....

Je suis sûr, Monseigneur, d'être sans cesse observé, & obligé de vous écrire en chissres; suivez une de ces méthodes, convoquez ensuite, comme Mazarin les États: S'ils parviennent à s'assembler, ils ne décideront rien; & s'ils décident, je vous apporte ma tête.»

F I N.

was the transfer of the Education to the second of the The office of the same of the same